

## РАЗДЕЛ III. КАК ПРОТИВОСТОЯТЬ ТЕРРОРИЗМУ

### 7. Государство против терроризма

Терроризм распространился по многим странам мира. Но нельзя говорить о том, что существует «единый мировой террористический центр», «мировой спрут». Такое представление о терроризме играет ему на руку и помогает в запугивании людей. Действительно террористических групп в мире немало, но далеко не все они связаны между собой.

Терроризм может и должен быть побежден. Наше государство делает многое для того, чтобы изжить терроризм и защитить российских граждан от террористической опасности. Сегодня уже хорошо известно, что терроризм нельзя одолеть исключительно силовыми методами. Террористов не победить бомбами, снарядами и спецоперациями. Необходима кропотливая, целенаправленная деятельность по устранению экономических, политических, идеологических, социальных и других причин, способствующих вовлечению людей в террористическую деятельность.

Не случайно в соответствующем Федеральном законе записано, что *противодействие терроризму* – это комплексная деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления, а также физических и юридических лиц по: предупреждению терроризма, в том числе по выявлению и последующему устранению причин и условий, способствующих совершению террористических актов (профилактика терроризма); выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию террористического акта (борьба с терроризмом); минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма.

Реализуя на практике этот системный подход, наше государство направляет свои усилия, прежде всего, на всемерное улучшение жизни российских граждан, на борьбу с бедностью, безработицей, неграмотностью и отсталостью. С 2007 года в России действует программа государственной помощи многодетным семьям «Материнский капитал». Ее действие спланировано до 2016 года, однако уже сегодня определены меры по дальнейшей поддержке материнства и детства. Согласно закону о т.н. материнском капитале, матери после рождения второго ребенка выдается именной сертификат на сумму, размер которой установлен Правительством РФ (с 2007 по 2013 год эта сумма возросла с 250 тыс. руб. до 408 960 руб.). Эти средства могут быть израсходованы семьей на приобретение или строительство жилья; обучение детей семьи; формирование накопительной части трудовой пенсии матери.

На протяжении последних лет в Российской Федерации осуществляется комплекс государственных программ, нацеленных на развитие системы образования, медицинского обеспечения, различных видов бизнеса, туризма. Их реализация должна повысить уровень социального самочувствия граждан, создать дополнительные рабочие места, снизить уровень безработицы в плотно

населенных регионах страны, активизировать культурную жизнь. Правительство России выделяет огромные средства на помощь отдельным областям и республикам, стараясь не допустить экономического, образовательного, культурного неравенства.

Кроме того, в нашем государстве немало делается для вовлечения молодёжи в активную спортивную и культурную жизнь. Делу пропаганды спорта служат всероссийские и международные соревнования, которые проводятся в нашей стране. Среди них летняя Универсиада в Казани (2013 год), Чемпионат мира по легкой атлетике в Москве (2013 год), зимние Олимпийские и Паралимпийские игры в Сочи (2014 год), Чемпионат мира по футболу (Россия, 2018 год), зимняя Универсиада в Красноярске (2019 год), бои за звание чемпионов мира по боксу и другим видам единоборств. Построены и отремонтированы тысячи спортзалов и спортивных площадок в школах и во дворах домов.

В России проводятся такие культурно-массовые мероприятия, как финал конкурса Евровидения, массовые телешоу «Голос», «Битва хоров», «Танцы со звездами», «Ледниковый период», призванные «заразить» и приобщать широкие массы россиян и, прежде всего, молодёжь к культурной деятельности. Постепенно меняется образ России. Она становится крупнейшим международным культурным и спортивным центром. Инфраструктура, создаваемая для проведения крупных спортивных и культурно-массовых мероприятий, становится базой развития россиян.

Существенные изменения происходят в политической жизни нашего государства. Принятые в последние годы федеральные законы о политических партиях, о выборах Президента, Государственной Думы Российской Федерации и другие законодательные акты открывают достаточный простор для развития политической активности и волеизъявления российских граждан, позволяют даже малочисленным политическим партиям активно участвовать в политической жизни общества. Россияне становятся свидетелями того, что руководство страны, решая наиболее сложные социальные проблемы, постоянно консультируется с руководителями всех политических сил, представителями широких социальных движений.

В последние годы в России создаются благоприятные условия для удовлетворения религиозных потребностей граждан. В различных регионах страны построены и отремонтированы сотни церквей, мечетей, синагог и других культовых мест. Стремясь предотвратить возникновение межконфессиональных проблем, руководство страны активно консультируется с лидерами ведущих религиозных конфессий, создает условия для их активного взаимодействия в борьбе с экстремистскими течениями внутри религиозных организаций.

Наряду с этим ведется активная работа по организации тесного взаимодействия с другими государствами для координации усилий в борьбе с преступностью, экстремизмом и терроризмом. Уточняются правовые категории и принципы антитеррористической деятельности, создаются и делаются доступными друг для друга базы данных на международных террористов,

проводятся совместные учения по отражению террористических атак, осуществляются акции по ликвидации террористических групп.

Одновременно реализуется программа развития российской государственной правовой базы борьбы с терроризмом. В 2006 году принят Федеральный закон «О противодействии терроризму» и издан Указ Президента Российской Федерации «О мерах по противодействию терроризму». Они определили структуры, отвечающие за борьбу с терроризмом в нашей стране и задачи органов власти по профилактике терроризма. В 2006 году был создан Национальный антитеррористический комитет. Его главная задача – защитить российских граждан от террористической угрозы, обеспечить им безопасную жизнь. Комитет согласовывает и координирует работу всех органов власти, направленную на противодействие терроризму.

Для поиска и уничтожения террористов на территории страны, пресечения террористических актов действуют специальные подразделения. Бойцы этих специальных подразделений обезвреживают террористов, захватывающих самолеты, автобусы, здания, удерживающих заложников. Они пресекают попытки бандитов проникнуть на важные объекты, разрушение которых может привести к страшным трагедиям. Ими ведется борьба с незаконными вооруженными формированиями, преступными авторитетами, торговцами оружием и наркотиками.



Террористов разыскивают по всему миру, какой бы национальности они не были и где бы не совершали свои преступления. Террористы нигде не могут чувствовать себя спокойно: они прячутся в лесах и горах, меняют внешность, документы, постоянно передвигаются с места на место. Однако никакие ухищрения не спасают их. За последние десять лет спецназовцами проведено тысячи боевых операций по освобождению заложников, нейтрализации главарей банд, пресечению сбыта оружия и наркотиков. Сегодня многие молодые россияне желают попасть на службу в знаменитые подразделения специального назначения. Туда отбирают самых лучших. Кроме ума, силы, выносливости, ловкости эти люди должны обладать смелостью, мужеством и преданностью своей Родине.

## ЗНАКОМИМСЯ С ЗАКОНАМИ:

В Федеральном законе «О противодействии терроризму» определены основные принципы борьбы с терроризмом: обеспечение и защита основных прав и свобод человека и гражданина; законность; приоритет защиты прав и законных интересов лиц, подвергающихся террористической опасности; неотвратимость наказания за осуществление террористической деятельности; системность и комплексное использование политических, информационно-пропагандистских, социально-экономических, правовых, специальных и иных мер противодействия терроризму; сотрудничество государства с общественными и религиозными объединениями, международными и иными организациями, гражданами в противодействии терроризму; приоритет мер предупреждения терроризма; недопустимость политических уступок террористам; минимизация и (или) ликвидация последствий проявлений терроризма; соразмерность мер противодействия терроризму степени террористической опасности и др.

Противодействие терроризму возможно только на основе строгого соблюдения закона, нравственных принципов, уважения законных прав российских граждан.

Благодаря целенаправленной деятельности государства и российских граждан за последние три года удалось существенно снизить преступную деятельность террористов в Российской Федерации.

## 8. Закон против террористов

Государство регулярно ужесточает наказание преступникам за участие в террористической и экстремистской деятельности. Все террористы – преступники, и после того, как они попадают в руки стражам правопорядка, их судят в соответствии с законодательством Российской Федерации и помещают в уголовно-исправительные учреждения для отбывания наказания.

В Уголовном кодексе Российской Федерации установлены суровые наказания для лиц, занимающихся различными видами террористической деятельности.

Так, совершение взрыва, поджога или других действий, создающих опасность гибели людей, причинение значительного имущественного ущерба либо наступление иных общественно опасных последствий, если эти действия совершены в целях нарушения общественной безопасности, устрашения населения либо оказания воздействия на принятие решений органами власти, а также угроза совершения указанных действий в тех же целях **наказывается лишением свободы на срок от 8 до 15 лет.**

Если же эти преступления совершены бандой и вызвали гибель людей, **срок наказания увеличивается от 10 до 20 лет с ограничением свободы на срок от одного года до двух лет.**

Захват людей в заложники **наказывается лишением свободы на срок от 5**



**до 10 лет.** Если же такой захват совершен группой преступников, неоднократно, с применением насилия, с использованием оружия, в отношении несовершеннолетнего, беременной женщины или двух и более лиц, из корыстных побуждений, то он карается **лишением свободы от 6 до 15 лет с ограничением свободы на срок от одного года до двух лет.**

Если в результате этих действий заложник погиб, преступник наказывается **лишением свободы на срок от 15 до 20 лет с ограничением свободы на срок от одного года до двух лет или пожизненным лишением свободы.**

Таким образом, преступник, совершивший террористический акт, просидит в тюрьме практически всю жизнь. Тем самым он променяет всю свою жизнь на одно преступление.

Простое участие в банде, даже если человек не совершил убийство и насилие, может караться **лишением свободы на срок от 8 до 15 лет.**

Не менее строгие меры принимаются государством по отношению к тем лицам, которые сообщают ложные сведения о предстоящих террористических актах. Человек, позвонивший или отправивший ложное сообщение о готовящемся взрыве, поджоге, нападении, подвергается уголовному наказанию. Это может быть крупный денежный штраф или исправительные работы на срок до двух лет или арест на срок до шести месяцев, либо **лишение свободы на срок до трех лет.**

Большинство таких «телефонных террористов» - дети из неблагополучных семей, неуспевающие в школе, имеющие конфликты с учителями. Не отличаясь умом и талантами, они стремятся завоевать ложный авторитет у одноклассников. Иногда их действия объясняются мстостью, а чаще всего просто хулиганством. Так как возраст хулигана не позволяет привлечь его к уголовной ответственности, за него ответят родители. Им придется выплатить за хулиганство сына или дочери довольно большой штраф.

### **ВАЖНО ЗАПОМНИТЬ!**

Человеку, случайно попавшему в террористическую организацию, никогда не поздно выйти из нее и начать жизнь нормального, достойного гражданина. Уголовным кодексом Российской Федерации предусмотрено освобождение от наказания таких людей, если они не совершили преступлений и вовремя сообщили властям о готовящемся террористическом акте. Также может быть освобождено от уголовной ответственности лицо, добровольно освободившее заложников.

## **9. Общество против терроризма**

Одному государству сложно одолеть терроризм. Для этого нужны усилия всех граждан России, и «старых и малых». Необходимо понимание, доверие и поддержка народом мер безопасности, проводимых правоохранительными органами. Как общество может противостоять терроризму?

Прежде всего, каждый гражданин России должен обладать необходимыми знаниями и умениями обеспечения личной и общественной безопасности. Для этого следует постоянно помнить о том, что мы живем в эпоху терроризма. *Помнить* – это значит настраивать сознание и поведение на восприятие окружающего мира как мира, где в любой момент может появиться террорист. *Помнить* – значит быть готовым в сложной ситуации не растеряться, не запаниковать, действовать активно и осмысленно. Знать, что делать при возникновении опасности террористического акта. Каждый член общества должен внести свою лепту в борьбу с терроризмом.

Педагоги призваны формировать у российских граждан любовь к своей стране, уважение к ее многочисленным народам, различным идейным и религиозным взглядам, ценностям и традициям, а также истинное понимание справедливости и ответственности за свою жизнь.

Политики должны принимать и претворять в жизнь законы, облегчающие жизнь граждан, защищающие их от произвола чиновников, позволяющие гражданам России получать достойное образование, работу, медицинское обеспечение, возможность развивать и реализовывать свой личностный потенциал.

Сотрудники правоохранительных органов призваны защищать граждан от преступных посягательств на их жизнь и имущество, способствовать формированию у них ощущения безопасности, защищенности, уверенности в будущем.

Бизнесмены должны способствовать процветанию России, служить примером патриотизма, давать высокие образцы благотворительности.

Школьники и студенты призваны развивать у себя богатую, многокрасочную, яркую картину мира, радоваться всем проявлениям жизни, овладевать знаниями, опытом, культурой, позволяющими жить в поликультурном мире, быть толерантными в отношении взглядов, ценностей, стиля жизни других людей, стремиться внести свой вклад в процветание и безопасность России.

Противостоять терроризму - не означает жить в постоянном страхе. Это значит - жить, но быть бдительным и готовым к любой опасности, в том числе к террористическим актам. Наш народ придумал много пословиц и поговорок, которые побуждают людей к бдительности.

#### **ВЫПОЛНИТЕ ЗАДАНИЕ САМОСТОЯТЕЛЬНО:**

1. Прочитайте приведенные ниже пословицы и подумайте, о чем они говорят лично Вам.
2. Вспомните хотя бы еще одну поговорку о бдительности и внимательности.

**Берегись бед, пока их нет.  
Бережного – Бог бережет.  
Кто огня не бережется, тот скоро обожжется.  
От малого опасенья великое спасенье**

Наблюдательность и бдительность позволяют обнаружить некоторые признаки подготовки преступников к террористическому акту.

Террористы очень тщательно готовятся к совершению преступления. Они действуют скрытно, стараясь не попадаться на глаза правоохранительным органам и простым гражданам. Это делается для того, чтобы нанести как можно больше вреда людям и сохранить свою жизнь. Внешне они практически не отличаются от обычных людей. Характерное для преступников поведение подростку выявить трудно. Поэтому обнаружить подготовку к совершению террористического акта очень сложно.

Вместе с тем во многих случаях подготовку к террористическим актам можно было заранее обнаружить. Почему это возможно? Потому что террористы люди, они состоят из плоти и крови. Они не могут перемещаться, перевозить взрывчатку, выслеживать жертву абсолютно незаметно для окружающих. Они не могут не бояться обнаружения и возмездия. Поэтому они сильно волнуются. Особенно нервничают террористы, идущие на смерть. Это волнение обязательно проявляется в их внешности. Если же оно подавляется с помощью наркотиков или медикаментозных препаратов, то признаки их употребления также могут быть доступны для обнаружения.

### **Какие признаки могут выдавать террористов?**

На основании проведенных социологических исследований можно сказать, что террористами-смертниками чаще всего являются молодые люди (20 - 30 лет). В качестве своего оружия, они, как правило, используют самодельное взрывное устройство с поражающими элементами, которое размещается на поясе злоумышленника. Такой пояс с взрывчаткой может переноситься, как под плащом или просторной курткой, так и в дорожных сумках, ранцах, коробках и т.д. Характерный признак, по которому можно определить преступника, является его нестандартная фигура или переносимые им предметы, не имеющие отношения к окружающей обстановке.

Для приведения такого взрывного устройства в действие может применяться провод, зажатый в руке, виднеющийся из-под складок одежды или идущий из сумки.

Если взрывное устройство находится в женской сумочке, то обращает на себя внимание ее тяжесть. Ведь там не только взрывчатка, но и металлические поражающие элементы. Сумочка, как правило, открыта. Рука террористки находится в сумочке, на контакте взрывного устройства.

Террорист нервничает, облизывает губы, избегает полиции и охранников, уклоняется от камер видеонаблюдения, отворачивается от встречных взглядов.

Он осторожно относится к переносимым вещам, прижимает их к себе, периодически ощупывает, придерживает и поправляет части одежды. Иногда террорист крутится вокруг одного и того же места (не решаясь привести в действие взрывное устройство).

Специалисты указывают и на такие приметы террористов. Женщины часто имеют головной убор. Возможен не только традиционный глухой платок, но и легкие газовые косынки, бейсболки. Косынка завязывается узлом на затылке. Некоторые из них заматывают вокруг бедер шарфы. Другие имитируют беременность, чтобы скрыть утолщение под одеждой.

**Внимание школьников и студентов должны привлечь лица, которые:**

- выспрашивают у учащихся о режиме работы учебного учреждения и его охраны, не обращаясь к дирекции и учителям;

- пытаются незаметно и быстро проникнуть в здание, пользуясь отвлечением сотрудников охраны;

- что-то скрытно проносят на территорию учреждения через забор и «черный» ход или вносят в подвал;

- стараются незаметно для окружающих фотографировать здания и территорию учреждения (из-за дерева, из автомобиля);

- что-то закапывают или прячут возле стены здания;

- что-то прикрепляют под днищем автобуса, используемого для перевозки учащихся;

- насильно уводят кого-то из учеников (студентов), сажают его в автомобиль.

Необходимо помнить, что опасно принимать от незнакомых людей какие-либо предметы, особенно если их предстоит перевозить на транспортных средствах. В них может находиться взрывное устройство. Не следует также оставлять без присмотра и свои вещи. В них может быть заложено взрывное устройство. Ни в коем случае нельзя трогать, открывать, переносить бесхозные вещи (сумки, пакеты, рюкзаки, коробки и т.п.).

Как говорилось выше, террористический акт может быть совершен на открытом пространстве в людном месте (дорога, улица, площадь), в помещении, в транспортном средстве (автобус, самолет, пароход и т.д.) с использованием взрывного устройства, отравляющих веществ, поджога, вооруженного нападения и т.д. Разные ситуации требуют различных схем действий лиц, попавших в зону теракта. Однако можно сформулировать несколько общих принципов целесообразного поведения в условиях теракта.

### **Каковы принципы действий в случае террористического акта?**

Во-первых, необходимо как можно быстрее покинуть место теракта, оказывая помощь тем, кто не может сделать этого самостоятельного. Непростительной ошибкой является стремление посмотреть «что будет дальше». Чаще всего дальше бывает второй взрыв, приготовленный террористами специально для любопытных. Как правило, первый взрыв предназначен именно



для того, чтобы привлечь внимание сотрудников правоохранительных органов, спасателей, медицинских работников, добровольных помощников, случайных прохожих. Второй же взрыв рассчитан на нанесение максимального ущерба.

Во-вторых, в результате взрыва могут быть выведены из строя газопроводные коммуникации, линии электропередачи, возгораться материалы, выделяющие ядовитые вещества и угарный газ. В этих условиях необходимо защищать органы дыхания (подойдет любая, смоченная в жидкости ткань), стараться делать вдохи, нагибаясь как можно ниже. В разрушенных от взрыва помещениях не рекомендуется зажигать спички, зажигалку. Там могут скопиться газы. Огонь вызовет возгорание или даже взрыв. Горение и дым уничтожат остатки кислорода в укрытии, что может привести к удушью.

В-третьих, в условиях совершения террористического акта необходимо соблюдать дисциплину и организованность, выполнять команды действующего должностного лица (представителя правопорядка, машиниста электрички, водителя автобуса и т.п.), стараться не допустить возникновения паники, поведения людей по законам толпы. Если толпа все же образовалась, следует, по возможности, избегать попадания в ее центр и на самые границы.

В-четвертых, если личные вещи (чемодан, сумка, рюкзак, верхняя одежда и т.п.) хотя бы незначительно мешают движению, необходимо избавиться от них.

В-пятых, в условиях террористического акта существенно возрастает потребность во взаимной помощи. Помогая друг другу в условиях теракта, люди обретают уверенность в благоприятном исходе событий, ведут себя более организованно, быстрее покидают опасное место.