

## Раздел 3.

# ГРАЖДАНЕ ПРОТИВ ТЕРРОРИЗМА

Постепенно Россия избавится от чумы террора. Этому будет способствовать укрепление российского государства и его экономики. Поможет и Федеральный закон «О противодействии терроризму», а также другие законы.

Но всем ясно, что террористы не успокоятся. При первой же возможности они еще какое-то время будут совершать свои преступления:

- нападать на представителей власти, которые руководят мирным строительством в местах, где у международно-го терроризма есть свои интересы;

- совершать взрывы, поджоги, убийства, захваты заложников там, куда они смогут проникнуть, пользуясь безопасностью или отсутствием бдительности граждан;

- наносить вооруженные удары из террористического подполья по военнослужащим и работникам правоохранительных органов.

Цель всех этих действий террористов — *шантажировать* российскую власть и *вымогать* для себя уступки посредством устрашения населения.

Поэтому для успешной борьбы с этой чумой необходимо объединить усилия государства и всех граждан. Ведь к каждому подозрительному человеку не приставишь охранника. И невозможно искать заложенную бомбу в каждом потрепанном автомобиле.

Но это и есть ежедневная работа российских спецслужб! Они стараются выявлять именно подозрительных людей. И ими досматриваются именно автомобили, способные стать «бомбами на колесах».

И уже сотни террористических актов были предотвращены благодаря именно рутинной работе спецслужб.

Специалисты уверены, что в течение ближайших нескольких лет будет раскрыта большая часть всех терактов. И достигнуто это будет с помощью граждан.

В 2003 году в России было совершено более 550 терактов. Только 17 процентов из них тогда были раскрыты. В 2006 было совершено «всего» около 200 терактов. Раскрытыми оказались 62 процента. Половина — благодаря помощи и бдительности граждан.

**О чем говорят эти факты?**

Что особенного в том, что кто-то забыл на скамейке свою сумку, из которой торчат старые газеты? Ничего! Если не считать, что на тысячу по-настоящему забытых сумок, может встретиться одна «забытая» *намеренно*. А под старыми газетами в ней окажется «адская машинка», предназначенная для взрыва.

В июле 2003 года на одной из ночных улиц была обнаружена подозрительная сумка. Потом выяснилось, что там ее «забыла» террористка-смертница. В последний момент она раздумала умирать, и была задержана.

На место был вызван взрывотехник — офицер ФСБ Георгий Трофимов. Во время изучения подозрительного предмета в сумке сработало взрывное устройство большой мощности. Ценой своей жизни офицер предотвратил страшный теракт...

**За что люди, регулярно прохаживающиеся по этой улице, будут вечно благодарны Георгию Трофимову?**

**Какие «забытые» предметы можно считать подозрительными?**



Это — митинг в Москве в дни бесланской трагедии. Он был одним из тысяч, прокатившихся по всей стране. Люди сами шли на площади, чтобы выразить свой гнев. И никто из них не мог поверить, что детоубийцы всерьез надеялись получить сочувствие народов своим бредовым идеям.

**Что же такое *бдительность*?**

Прежде всего, это способность и желание замечать все необычное из того, что может содержать в себе угрозу общественной безопасности. И еще — это готовность немедленно сообщить об увиденном (или о своих подозрениях) правоохранительным органам.

*При этом ни в коем случае нельзя:*

*а) прикасаться к предмету, напоминающему «адскую машинку»;*

*б) пробовать самостоятельно предотвратить возможный теракт;*

*в) пытаться вступить в противоборство с террористом!*

Террористы — опасные хищники. А на зверей с голыми руками не ходят даже опытные охотники.

Получается, что ничего нельзя. А что можно? Можно и нужно проявлять мужество, решительность, даже хитрость. Но, прежде всего — выдержку и спокойствие!

Конечно, многим хотелось бы показать свое бесстрашие. А 11-класснику Леше Глазычеву из города Сургут не хотелось. Но пришлось делать это в экстремальных условиях.

В марте 2007 года при заходе на посадку в аэропорту Самары потерпел аварию Ту-134, в котором братья без родителей летели к бабушке. 16-летний Алексей дважды спас своего 4-летнего брата Сережу. Первый раз — когда перед посадкой пристегнул его ремнем безопасности и прижал к себе, накрыв его своим телом во время удара лайнера о землю. Второй — когда отстегнул, освободил из-под обломков и вынес малыша из горящего самолета.

Если бы Леша не пристегнул брата, того отбросило бы в «кровавый ряд». Если бы не отстегнул, а побежал спасаться, то...

**Как Вы думаете, как бы этот парень повел себя в условиях, похожих на захват заложников в школе Беслана?**

**Как бы он действовал, обнаружив «забытую сумку»?**

**Имеет ли значение, что Леша учится в лицее при школе милиции?**

**Имеет ли значение, что его мама — майор, сотрудник спецназа УВД Сургута, психолог?**

Мужество и выдержка граждан, их бдительность — то, на что надеются спецслужбы в борьбе со скрытым и коварным врагом.

Например, в январе 2007 года Федеральный оперативный штаб Национального антитеррористического комитета впервые обратился к гражданам России с просьбой «повысить уровень бдительности», оказывать содействие правоохранительным органам и, в случае необходимости, предупредить их по телефону. В этот момент российские правоохранительные органы перешли на усиленный режим работы. Причина — полученная информация о возможном совершении терактов в наземном транспорте.

Представитель МВД РФ тогда сказал: «Мы просим россиян обращать особое внимание на подозрительные и бесхозные предметы, оставленные в общественных местах, возле автобусных остановок или в метро, а также сообщать о лицах, которые ведут себя неадекватно, например, сильно нервничают».

Конечно, в крайнем случае, можно звонить по номеру 02. Но во многих населенных пунктах есть информация о телефонах, по которым граждане могут позвонить в случае появления у них сведений или подозрений о готовящемся теракте.

Постарайтесь узнать хотя бы один номер телефона и вписать его в левую часть рамочки, расположенной ниже. Этот номер может быть полезным для других учеников, которые после Вас возьмут в руки эту брошюру.

В правой ее части — телефон оперативных сотрудников, которые держат связь прямо с Национальным антитеррористическим комитетом.

\_\_\_\_\_ Телефон доверия ФСБ 8 (495) 914-2222

Как правило, после каждого трагического происшествия поток сообщений бдительных граждан увеличивается. Те же старушки у подъезда порой лучше участкового знают, кто в их доме живет и чем занимается. Они всегда в курсе того, ходит ли кто по подвалам и чердакам, и как долго стоит у дома чужая машина. Иногда сведения рекой льются в отделы полиции: там какие-то мешки в подвал таскают, здесь много крутится людей со смуглой кожей, на лавочке пакет целлофановый лежит и т.д.

Полицейские часто даже жалуются: надоело проверять всю поступающую информацию. Но проверять продолжают: лучше проверить двадцать ложных звонков, чем допустить теракт.

Поэтому считается, что своевременное сообщение гражданами о подозрительных вещах и людях — это основа предупреждения терроризма.

В связи с этим, нужно хорошо усвоить два правила:

- а) звонки о возможном готовящемся теракте не должны быть анонимными; тот, кто звонит, обязан сообщить полные сведения о себе и о месте, где он находится в данный момент;
- б) заведомо ложное сообщение об акте терроризма является преступлением и наказывается по статье 207 Уголовного кодекса РФ.

**Что означает слово «заведомо»? Для чего оно введено в текст статьи Уголовного кодекса РФ?**



В новом Федеральном законе «О противодействии терроризму» предусмотрен даже порядок *вознаграждения* граждан за содействие. Об этом говорится в более или менее «приятной» 25-й статье Закона. Но в нем есть и несколько очень «неприятных» статей. Например, статья седьмая, статья восьмая...

*В разделе «Прочитайте и подумайте» познакомьтесь с выдержкой из статьи 7 Федерального закона «О противодействии терроризму».*

**В чем, на Ваш взгляд, заключается особая «неприятность» этой статьи для граждан Российской Федерации? Как Вы ее оцениваете?**

**Какие трагические события заставили включить данную статью в этот закон?**

*Выполните задание 1 из раздела «Задания».*

**Как Вы думаете, что говорится в статье 8 нового Закона, которая называется «Пресечение террористических актов во внутренних водах...»?**

Фактически новый закон «О противодействии терроризму» учел все трагические события, которые произошли в России на рубеже двух веков. Учел он и поведение некоторых граждан, которое, так или иначе, было на руку террористам.

Одновременные взрывы в воздухе двух российских авиалайнеров в 2004 году были совершены террористками-смертницами при халатности и даже невольном содействии служащих аэро-

порта. Кто-то пропустил женщин на посадку без их личного досмотра. Кто-то за небольшую взятку помог поменять им время вылета.

А под одеждой у обеих были прикреплены «пояса шахидов».

Похожей была ситуация в аэропорту «Домодедово» в январе 2011 года. Террорист-смертник беспрепятственно проник в зал международных авиалиний. Его поведение было явно подозрительным. И даже при наличии видеокамер никто не обратил на него внимания. В результате — десятки погибших, около двухсот раненых.

Все виновные были строго наказаны по нормам закона.

*Попытайтесь дать оценку их деяниям по нормам морали.*

Не случайно принимаются меры, которые не нравятся некоторым гражданам. Например, люди ворчат, когда их тщательно досматривают в аэропортах. Конечно, не очень приятно снимать верхнюю одежду, разуваться, вытаскивать из брюк поясной ремень (из-за металлической пряжки).

Для этого же закупаются специальные аппараты — *томографы*. Они насквозь просвечивают любой багаж, выявляя только опасные предметы. Эти аппараты очень дорогие. Но, как сказал один из депутатов Государственной Думы РФ, «безопасность никогда не будет дешевой, потому что ее настоящая цена — человеческие жизни».

Вместе с усилением работы спецслужб, а также повышением уровня бдительности граждан, все эти меры довольно прочно связывают руки террористам. Им становится все труднее достигать своих целей. Раскрываемость готовящихся терактов постоянно растет. То есть улучшается *профилактика (предупреждение)* террористической деятельности.

К сожалению, неизбежной платой за достигнутые результаты является частичная утрата привычной безмятежности, *состояние тревоги у людей*.

С этим связана еще одна проблема — *ограничение прав человека* в условиях террористической угрозы. Например, это неизбежно происходит при введении *правового режима контртеррористической операции* (см. предыдущий раздел).

Вообще, объявление какого-то особого правового режима — не редкость. Например, правовой режим *чрезвычайного положения* может быть введен в случае стихийного бедствия.

Там, где вводится особый правовой режим, *обязательно* должны измениться *обычные нормы*, которые регулируют жизнь и поведение людей, деятельность разных организаций. В этом месте они должны измениться *по закону* — в связи с возникшими новыми особыми обстоятельствами.

Так, в сентябре 2005 года в результате урагана «Катрина» в американском штате Флорида оказался практически затопленным город Новый Орлеан. Пока власти не ввели туда войска, специально переброшенные из Ирака (!), в затопленном городе происходили страшные события.

Шокированная Америка узнала, что отсутствие шерифов, полицейских и судей буквально за пару дней способно превратить в царство бандитов один из старейших и знаменитейших городов страны.

**Как Вы думаете, что там происходило? Как на ситуацию повлияло отсутствие в законодательстве США понятия «режим чрезвычайного положения»?**

**Как Вы думаете, почему ничего подобного не происходило во время катастрофического землетрясения и цунами, сопровождавшихся катастрофой атомной электростанции в Японии в марте 2011 года?**

Предположим, по закону «О противодействии терроризму» вводится правовой режим контртеррористической операции. С этого момента сотрудникам правоохранительных органов разрешается делать то, что было бы невозможно в обычной жизни. Например, граждан, оказавшихся в «режимной зоне» могут тщательно обыскивать, а при отсутствии у них документов — задерживать. Их машинами, не слушая возражений хозяев, могут воспользоваться те, кто осуществляет операцию. Кого-то на время могут выселить из дома, квартиры и т.д.

Многие действия спецслужб, проводящих контртеррористическую операцию, в обычных обстоятельствах могли бы расцениваться как нарушения прав человека. На самом деле, при введении особого правового режим происходит их юридически обоснованное ограничение.

В разделе «Познай людей и самого себя» постарайтесь познакомиться с текстом «Терроризм и права человека». А пока ответьте на простой вопрос: **считаете ли Вы оправданными любые нарушения прав человека при проведении контртеррористической операции?**

**Обоснуйте свое мнение.**

Проблема терроризма является одной из глобальных проблем современности. Она остается одной из самых тревожных и для российского общества.

Это заставляет всех — и международное сообщество, и российское государство, и наших граждан — больше времени тратить на раздумья о путях скорейшего искоренения этого зла, на поиски этих путей.

Любые раздумья — всегда полезная вещь. Они помогают быть более внимательными ко всему, что касается каждого человека, что активно обсуждается в обществе.

Нет сомнений, что и Вы, завершив работу на занятиях по этой брошюре, будете больше размышлять о затронутых в ней проблемах. Тогда в скором времени Вы сможете своими действиями принять участие в их решении.

Только нужно всегда помнить народную мудрость, которая заменит любые «некоторые выводы» по этой заключительной теме:

**Раздумья без действий бесполезны!  
Действия без раздумий — опасны!**

*Если кто-либо не согласен с этой мудростью, пусть попытается ее опровергнуть!*

**ВОПРОСЫ:** 1. К каким действиям террористов приходится быть готовыми государству и гражданам? 2. Почему государство рассчитывает на помощь граждан в противодействии терроризму? 3. Как проявляется бдительность граждан в борьбе с террором? 4. Какие основные правила нужно соблюдать при угрозе теракта? 5. Почему сообщения граждан о подозрительных вещах и поведении людей являются основой профилактики терактов? 6. Что такое заведомо ложное сообщение об акте терроризма и какова ответственность за него? 7. О чем предупреждают граждан статьи 7 и 8 Федерального закона «О противодействии терроризму»? 8. С какими мерами по усилению безопасности на транспорте приходится мириться гражданам? 9. Как постепенно улучшается профилактика терроризма? 10. Что такое правовой режим контртеррористической операции? 11. Как этот режим может отразиться на временном ограничении прав граждан? 12. Почему считается, что раздумья без действий бесполезны, а действия без раздумий опасны?



**ЗАДАНИЯ:** 1. В октябре 2005 года террористы напали на город Нальчик. Более двухсот боевиков попытались захватить три районных отдела внутренних дел, здания Управления ФСБ и Антитеррористического центра МВД РФ, а также городской аэропорт.

Террористы не ожидали мощного отпора. 94 боевика были уничтожены. 69 оказались захваченными. 20 подозреваемых объявлены в розыск. Позже около 10 человек были амнистированы, так как не применяли оружия, а затем добровольно *явились с повинной*.

Однако 35 сотрудников правоохранительных органов и 12 мирных граждан погибли. Более 100 человек были ранены. Такова цена разгрома банды террористов.

Как Вы думаете, зачем террористам понадобилось захватывать аэропорт?

Могло ли эта попытка повлиять на включение статьи 7 в содержание Федерального закона «О противодействии терроризму» (см. раздел «Прочитайте и подумайте»)?

2. Некоторые люди считают, что терроризм их никогда не затронет. Мол, «моя хата с краю», и зачем беспокоиться, повышать какую-то бдительность?

Известно, что во время нападения террористов, первыми загораются «крайние хаты».

Попытайтесь в классе самостоятельно объяснить, почему бдительность граждан нужна везде — в деревнях, селах, поселках, городах, мегаполисах?